

# 2024 年乡村振兴专项资金市对区专项转移支付 绩效自评报告

## 一、基本情况

### (一) 专项转移支付概况

#### 1. 政策背景

2021 年，为贯彻落实党的十九大提出的乡村振兴战略，推动落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，根据《上海市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》（以下简称《战略规划》）、《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》，上海市农业农村委员会（以下简称“市农业农村委”）制定了《上海市乡村振兴“十四五”规划》（沪府发〔2021〕9 号），规划中将着力构建大都市乡村产业体系、全力打造生态宜人的美丽乡村、切实增强大都市乡村发展动力等工作作为规划期间的主要任务。为配套规划要求落实主要任务的开展，市农业农村委制定了《上海市乡村振兴专项资金管理办法》（沪农委规〔2022〕5 号），文件中确定资金支持范围，包括农业绿色发展及技术推广、农业科技创新及种源发展、农业产业能力建设、农业普惠金融、农村人居环境整治提升、农村综合改革、农业救灾减灾等内容，相关资金由市农业农村委协同财

政对各区、市属企业进行分配，并对分配后的资金使用和项目管理情况进行监督检查。

本次自评即对向各区分配的市对区转移支付的专项资金进行评价。

## 2. 资金情况

2024年乡村振兴专项资金对各区分配资金272370.40万元，转移支付资金根据实际需求可内部统筹使用，实际执行金额272364.00万元，执行率99.99%。具体预算金额及执行情况详见下表：

表 1: 2024 年乡村振兴专项资金及执行情况表

专项名称	项目名称	二级项目构成	预算数	执行数
乡村振兴 专项	农村人居环境提升	农村人居环境提升	47000.00	48960.00
	农业绿色生产补贴	粮田保护补贴	19066.00	19058.00
		蔬菜农资补贴	1487.00	1400.00
		蔬菜上网补贴	4734.00	4210.00
		农机购置补贴	1775.00	839.00
		动物重大疫病防治	760.00	930.00
		化肥农药减量增效	26178.00	33563.00
		农药包装、地膜废弃物回收		
		水产养殖场尾水治理项目		
		水产健康养殖示范场创建		
		水产养殖绿色生产方式推广		
		推广绿色生产机械化技术		
		绿色农产品发展等		
		示范创建、试点创新	6000.00	
	<b>小计</b>	<b>60000.00</b>	<b>60000.00</b>	
	农业普惠金融支出	农业保险补贴	15000.00	4300.00
		贷款贴息贴费	8500.00	4180.00
<b>小计</b>		<b>23500.00</b>	<b>8480.00</b>	
农业产业能力建设 支出	农田建设经费	20000.00	25226.00	
	设施菜田管护经费	7386.00	17442.00	

专项名称	项目名称	二级项目构成	预算数	执行数
		高标准设施菜田建设经费	23000.00	—
		无人农场奖补	—	1171.00
		其他产业化项目经费	39800.00	48004.00
		<b>小计</b>	<b>90186.00</b>	<b>91843.00</b>
	农业科技创新及种源发展	科技兴农	—	—
		水产遗传资源保护和开发利用	411.20	395.00
		种质遗传资源保护与利用专项	1186.20	1046.00
		<b>小计</b>	<b>1597.40</b>	<b>1441.00</b>
	农村综合改革	三峡移民补贴	—	84.00
		农村集体经济高质量发展等	87.00	—
		农村综合性改革试点试验	—	1356.00
		农村综合帮扶	50000.00	54500.00
		<b>小计</b>	<b>50087.00</b>	<b>55940.00</b>
	农业救灾减灾	农业救灾减灾	—	5700.00
	<b>合计</b>	<b>272370.40</b>	<b>272364.00</b>	

表 2：2024 年专项资金绩效目标情况表

专项名称	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	实际完成值
乡村振兴 专项补助	成本指标	经济成本 指标	建设项目采购控制情况	合同金额 ≤ 采购需求 价格	控制有效
			成本控制合理性	合理	合理
	产出指标	数量指标	粮食种植面积	≥ 120(万 亩)	132 万亩
			油料种植面积	≥ 0.35(万 亩)	0.5 万亩
			农药包装废弃物回收率	≥ 99.00 (%)	99%
			2023 年立项项目验收完成率	≥ 90.00 (%)	100%
			2025 年新建及提质改造高标准 农田面积	≥ 4(万亩)	8.78 万 亩
			主要农产品保险覆盖率	≥ 80.00 (%)	90%
			补贴机具台数	2034 台套	0 台套
			推广水稻同步侧深施肥作业面积	≥ 22.62(万 亩)	23.21 万 亩
	建设粮食生产无人农场数量	2.67(万 亩)	5.77 万 亩		

专项名称	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	实际完成值	
		质量指标	补贴资金发放准确率	=100.00(%)	100.00%	
			建设项目质量达标率	=100.00(%)	100.00%	
			主要农产品质量安全监测合格率	≥98.00(%)	99.59%	
			灌溉设计保证率	≥80.00(%)	80%以上	
			蔬菜综合机械化水平	≥60.00(%)	60.00%	
		时效指标	项目建设类资金拨付时效性	及时	及时	
			直补类资金拨付时效性	及时	及时	
		效益指标	经济效益指标	降低农业生产成本	有效降低	有效降低
				地产农产品产量	基本稳定	基本稳定
				农民收入增长率	≥0.00(%)	6.20%
	农业保险综合费用率			≤20.00(%)	20.00%	
	风险保障总额			高于去年	高于去年	
	社会效益指标		主要农作物综合机械化水平	稳步提升	稳步提升	
			新型农业经营主体带动服务能力	明显增长	明显增长	
			绿色食品认证率	≥30.00(%)	32.6%	
	生态效益指标		农业抗风险能力	提升	提升	
			面源污染情况	降低	降低	
			农村总体环境质量	显著提升	显著提升	
	可持续影响指标		农田化肥、农药施用量	负增长	负增长	
			涉农专项资金长效管理机制	健全	个别补贴区级拨付时效性需加强；个别补贴发放公开不到位	
	满意度指标	服务对象满意度指标	获支持农户（经营主体）满意率	≥85.00(%)	85.00%	
			农民满意度	≥85.00(%)	87.00%	

## 二、评估内容

### （一）绩效目标完成情况及完成趋势评估

#### 1. 总体绩效目标完成情况分析

2024年乡村振兴专项下达自评指标共计31项，其中成本指标2项，产出类指标18项，效益类指标14项，满意度指标2项，通过统计分析可知：自评指标总体达标率94.44%，项目总体完成较好，项目实施带来了良好的社会效益和经济效果，受益对象满意程度高。各类指标实际完成情况如下表：

表3：2024年乡村振兴专项资金绩效目标情况表

专项名称	指标大类	指标数量（项）	达标数量（项）	占比（%）
乡村振兴专项补助	成本指标	2	2	100.00%
	产出指标	18	17	94.44%
	效益指标	14	13	92.86%
	满意度指标	2	2	100.00%
	合计	36	34	94.44%

## 2. 绩效指标完成情况分析

（1）建设项目采购控制情况：在建设项目施工供应商确定前，各区协同实施的镇通过公开招标等方式最终确定定价，并在后续建设完成后委托相关机构开展审价、审计工作，最后以审定价格作为尾款支付依据进行结算，成本控制手段基本到位，建设项目采购控制有效。

（2）成本控制合理性：本项目涉及的相关补贴均遵循补贴政策要求进行落实。市级层面在镇、区层面审核完成后，通过委托第三方抽查的方式对补贴数量进行了进一步审核，成本控制手

段基本到位，成本控制合理。

(3)粮食种植面积:该指标标杆值为不少于120万亩,2024年各区实际共计完成粮食种植132万亩,该指标完成率为100%。

(4)油料种植面积:该指标标杆值为不少于0.35万亩,2024年各区实际共计完成油料种植0.5万亩,该指标完成率为100%。

(5)农药包装废弃物回收率:该指标标杆值为不低于99%,2024年农药包装废弃物回收率为99%,该指标完成率为100%。

(6)2023年立项项目验收完成率:该指标标杆值为不低于90%,截至目前2023年立项的农田建设项目均已完成验收,验收完成率为100%,该指标完成率为100%。

(7)2024年新建及提质改造高标准农田面积:该指标标杆值为不少于4万亩,截至目前2024年新建及提质改造高标准农田面积达8.78万亩,该指标完成率为100%。

(8)主要农产品保险覆盖率:该指标标杆值为不低于80%,2024年农业保险对水稻、生猪、奶牛、渔船、农机保险覆盖率达90%以上,该指标完成率为100%。

(9)补贴机具台数:该指标标杆值为2034台套,2024年由于购机政策重大调整“全国一盘棋”,按照农、财两部补贴政策要求,进行地方财政累加补贴的须向农、财两部申请备案后再行实施。我市按照相关要求,2024年11月印发了《上海市2024-2026年农机购置与应用补贴实施方案》,故截至2024年底

农机购置与应用补贴下达资金未实际实施。

(10) 推广水稻同步侧深施肥作业面积：该指标标杆值为不少于 22.62 万亩，2024 年实际各区推广水稻同步侧深施肥作业面积 23.21 万亩，该指标完成率为 100%。

(11) 建设粮食生产无人农场数量：该指标标杆值为 2.67 万亩，2024 年实际建设粮食生产无人农场面积 5.77 万亩，该指标完成率为 100%。

(12) 补贴资金发放准确率：该指标标杆值为 100%，2024 年各类补贴资金发放准确率达 100%，该指标完成率为 100%。

(13) 建设项目质量达标率：该指标标杆值为 100%，截至目前 2023 年立项的农田建设项目均已通过验收，建设项目质量达标率为 100%，该指标完成率为 100%。

(14) 主要农产品质量安全监测合格率：该指标标杆值为不低于 98%，2024 年主要农产品质量安全监测合格率达 99.59%，该指标完成率为 100%。

(15) 灌溉设计保证率：该指标标杆值为不低于 80%，2024 年批复的高标准农田建设项目的灌溉设计保证率均高于 80%，该指标完成率为 100%。

(16) 蔬菜综合机械化水平：该指标标杆值为不低于 60%，2024 年全市蔬菜综合机械化水平高于 60%，该指标完成率为 100%。

(17) 项目建设类资金拨付时效性：该指标标杆值为及时，

2024 年建设类项目资金均已根据相关管理办法完成首付款的拨付，对于 2023 年完成验收项目均已完成首款、进度款、尾款市对区专项转移资金部分的拨付，项目建设类资金拨付及时，该指标完成率为 100%。

(18) 直补类资金拨付时效性：该指标标杆值为及时，2024 年第四季度完成了对各类资金直接补贴项目的市对区专项转移资金部分的拨付，直补类资金拨付及时，该指标完成率为 100%。

(19) 降低农业生产成本：该指标标杆值为有效降低，2024 年，通过各类农作物相关补贴及农机购置补贴等方式有效降低了农户农业生产的成本，该指标完成率为 100%。

(20) 地产农产品产量：该指标标杆值为基本稳定，2024 年各类地产农产品产量稳定并小幅提升，其中粮食产量 96 万吨（实现中央下达指标任务），生猪出栏增长 13%，鲜蛋产量增长 25%，鲜奶产量增长 3.6%，该指标完成率为 100%。

(21) 农民收入增长率：该指标标杆值为不低于 0%，2024 年农村常住居民人均可支配收入增长 6.2%，该指标完成率为 100%。

(22) 农业保险综合费用率：该指标标杆值为不高于 20%，2024 年农业保险综合费用率低于 20%，该指标完成率为 100%。

(23) 风险保障总额：该指标标杆值为高于上年度，2024 年风险保障总额高于上年度，该指标完成率为 100%。

(24) 主要农作物综合机械化水平: 该指标标杆值为稳步提升, 2024 年全市水稻耕种收综合机械化水平达到 98.88%, 较上一年 98.64% 有所提升, 且蔬菜综合机械化率依旧保持在 60% 以上, 该指标完成率为 100%。

(25) 新型农业经营主体带动服务能力: 该指标标杆值为明显增长, 2024 年支持引导青浦等 6 个区建立经营主体服务中心, 开展营销、财务、金融等公共服务。推动农民合作社规范财务管理, 组织开展专项培训 200 余人次。开展农民合作社财务制度落实情况调查, 有效带动了新型农业经营主体带动服务能力, 该指标完成率为 100%。

(26) 绿色食品认证率: 该指标标杆值为不低于 30%, 全市有效期内绿色食品企业 1144 家, 产品 2454 个, 获证产量 164.09 万吨, 获证产量同比增加 3.28 万吨, 绿色认证率超 32.6%, 在全国处于较高水平, 该指标完成率为 100%。

(27) 农业抗风险能力: 该指标标杆值为提升, 2024 年完成 2023 年度政策性农业保险保费清算, 按时拨付 2024 年度农业保险保费补贴资金, 为本市农业生产提供支撑保障, 开展涉农区、农户、承保机构调研座谈, 赴兄弟省市调研借鉴经验做法, 配合制定《上海市市级财政农业保险保费补贴管理办法》, 进一步通过改进农业保险机制提升农业抗风险能力, 该指标完成率为 100%。

(28) 面源污染情况: 该指标标杆值为降低, 2024 年, 通

过试点探索对农田面源污染物的削减、拦截与净化，改善农田生境条件，提高高标准农田综合生态服务功能。并通过农业面源污染相关监测评估，为农业面源污染防治和碳减排工作提供依据，该指标完成率为 100%。

（29）农村总体环境质量：该指标标杆值为显著提升，2024 年按照市委新一轮民心工程的总体部署，会同市相关部门和各涉农区，研究制定农村人居环境优化提升工程“任务+项目”两张清单，落实落细年度 5 大类 16 项重点任务，各项重点任务已全面完成，其中美丽庭院“小三园”建设、农村杆线序化等 5 项任务超计划完成，有效改善了村内基础设施水平，同时通过美丽乡村建设工作有效美化了农村治理、环境等方面水平，大大改善了农村整体人居环境，该指标完成率为 100%。

（30）农田化肥、农药施用量：该指标标杆值为负增长，2024 年通过推广精准施肥，加强农户科学施肥指导，继续做好有机肥替代化肥、测土配方肥、缓释肥等化肥减量技术的落实，积极推广水稻机械化种植同步侧深施肥技术，负增长，该指标完成率为 100%。

（31）涉农专项资金长效管理机制：该指标标杆值为健全，2024 年会同市财政局联合印发《上海市市级财政农业保险保费补贴管理办法》（沪财发〔2024〕11 号），进一步加强农业保险保费补贴资金管理。总体来看，涉农专项资金管理机制较为健全，

管理落实较为规范，但仍存在部分问题，具体如下：一是个别补贴资金拨付时效性需进一步加强。二是个别补贴资金发放公开还不到位。

（32）获支持农户（经营主体）满意率：该指标标杆值为不低于 85%，实际获支持农户（经营主体）满意度为 85%，该指标完成率为 100%。

（33）农民满意度：该指标标杆值为不低于 85%，实际农民对各项补助和政策的总体满意度为 87%，该指标完成率为 100%。

## （二）预算资金执行情况及执行趋势评估

2024 年乡村振兴专项资金对各区分配资金 272370.4 万元，实际执行金额 272364 万元，执行率 99.99%，结余资金将用于 2025 年度市对区转移支付，后续会要求各区全部资金的拨付，并根据专项转移支付相关管理要求，逐步开展转移支付资金额度清算工作。

## （三）专项转移支付适用性评估

《上海市乡村振兴“十四五”规划》（沪府发〔2021〕9号）以及《上海市乡村振兴专项资金管理办法》（沪农委规〔2022〕5号）等文件的有效期至 2025 年，乡村振兴专项的政策依据依然有效，外部实施环境未出现重大变化，专项转移支付在区、镇级资金分配、使用环节的相关制度仍需进一步完善，市级层面也将对补贴资金使用情况等纳入乡村振兴相关考核工作中，以督促各

区加强相关工作的监管力度。

### **三、评估结论和意见**

通过上文的相关分析，我委认为，专项转移支付应继续执行，下一步，我们将进一步建立长效机制。2025年我委开展乡村振兴专项各类项目的实施情况跟踪评估，对在建项目进行过程管理和质量管理，评估执行进度、资金使用情况，发现可能影响项目按期验收的潜在因素，及时审核、发现和纠正各类项目存在的问题，督促问题整改。同时，我们对本市农业生产补贴政策开展评估与研究工作的，进一步提出优化完善补贴政策的意见建议。

### **四、其他需要说明的问题**

无。

## 五、附件

### 市对区专项转移支付整体绩效目标自评表

(2024 年度)

专项转移支付名称		乡村振兴专项						
市级主管部门		上海市农业农村委						
资金情况 (万元)		全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分值	预算执行率 (C=B/A*100%)	得分		
	年度资金总额	272370.4	272364	10	99.99%	9.99		
	其中:市对区转移支付	272370.4	272364	10	99.99%	-		
总体目标完成情况	总体目标	全年实际完成情况						
	通过乡村振兴专项的实施,围绕促进城乡共同富裕这一目标任务,坚持农业农村优先发展,坚持不懈推进美丽家园、绿色田园、幸福乐园建设,继续实施“挂图作战”,突出乡村的经济、生态、美学价值,探索乡村这一稀缺资源成为城市核心功能重要承载地、提升城市能级和核心竞争力的战略空间的有效实现形式与路径,让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。2024年,实现本市各区粮食种植约束性任务面积120万亩,油料播种任务面积0.35万亩,农药包装废弃物回收率不低于99%。推广水稻同步侧深施肥作业面积任务面积22.62万亩,建设粮食生产无人农场数量任务面积2.67万亩,2025年立项新建及提质改造高标准农田面积不少于4万亩;相关补贴资金发放准确且及时,建设项目资金拨付及时;通过转移支付项目有效降低农业生产成本,有效维持地产农产品产量稳定,促进农民增收,稳步提升农作物综合机械化水平,保障绿色农产品认证率不低于30%,减少面源污染及化肥农药施用量,提升农村总体环境。	2024年通过乡村振兴专项的实施,各区共计完成粮食种植132万亩,油料种植0.5万亩,农药包装废弃物回收率达99%。2023年立项的农田建设项目均已完成验收,建设项目质量达标率为100%,2024年新建及提质改造高标准农田面积达8.78万亩,灌溉设计保证率均高于80%。2024年农业保险对水稻、生猪、奶牛、渔船、农机保险覆盖率达90%以上,补贴农机具1064台套,推广水稻同步侧深施肥作业面积23.21万亩,建设粮食生产无人农场面积5.77万亩次,各类补贴资金发放准确率达100%。主要农产品质量安全监测合格率达99.59%,蔬菜综合机械化水平达到60%以上,主要农作物综合机械化水平稳步提升。2024年各类地产农产品产量稳定并小幅提升,其中粮食产量96万吨(实现中央下达指标任务),生猪出栏增长13%,鲜蛋产量增长25%,鲜奶产量增长3.6%。全市有效期内绿色食品企业1144家,产品2454个,获证产量164.09万吨,获证产量同比增加3.28万吨,绿色食品认证率达32.6%。						
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	分值	得分	未完成原因和改进措施

成本指标	经济成本指标	建设项目采购控制情况	合同金额 ≤ 采购需求价格	控制有效	5	5.00	
		成本控制合理性	合理	合理	5	5.00	
产出指标	数量指标	粮食种植面积	≥ 120(万亩)	132 万亩	3	3.00	
		油料种植面积	≥ 0.35(万亩)	0.5 万亩	2	2.00	
		农药包装废弃物回收率	≥ 99.00(%)	99%	2	2.00	
		2023 年立项项目验收完成率	≥ 90.00(%)	100%	3	3.00	
		2024 年新建及提质改造高标准农田面积	≥ 4(万亩)	8.78 万亩	3	3.00	
		主要农产品保险覆盖率	≥ 80.00(%)	90%以上	2	2.00	
		补贴机具台数	2034 台套	0 台套	2	0.00	由于购机政策重大调整，我市新一轮农机购置与应用补贴实施方案发布较晚，故未能落实补贴农机台数。
		推广水稻同步侧深施肥作业面积	≥ 22.62(万亩)	23.21 万亩	2	2.00	
		建设粮食生产无人农场数量	2.67(万亩)	5.77 万亩	2	2.00	
		质量指标	补贴资金发放准确率	=100.00(%)	100.00%	4	4.00
	建设项目质量达标率		=100.00(%)	100.00%	3	3.00	
主要农产品	≥		99.59%	2	2.00		

			质量安全监测合格率	98.00 (%)				
			灌溉设计保证率	≥ 80.00 (%)	80.00%	2	2.00	
			蔬菜综合机械化水平	≥ 60.00 (%)	60.00%	2	2.00	
		时效指标	项目建设类资金拨付时效性	及时	及时	2	2.00	
			直补类资金拨付时效性	及时	及时	3	3.00	
	效益指标	经济效益指标	降低农业生产成本	有效降低	有效降低	3	3.00	
			地产农产品产量	基本稳定	基本稳定	2	2.00	
			农民收入增长率	≥ 0.00 (%)	6.20%	3	3.00	
			农业保险综合费用率	≤ 20.00 (%)	20.00%	2	2.00	
			风险保障总额	高于去年	高于去年	2	2.00	
		社会效益指标	主要农作物综合机械化水平	稳步提升	稳步提升	2	2.00	
			新型农业经营主体带动服务能力	明显增长	明显增长	2	2.00	
			绿色食品认证率	≥ 30.00 (%)	32.6%	3	3.00	
			农业抗风险能力	提升	提升	2	2.00	
		生态效益指标	面源污染情况	降低	降低	2	2.00	
农村总体环境质量	显著提升		提升	2	2.00			
农田化肥、农药施用量	负增长		负增长	2	2.00			

		可持续影响指标	涉农专项资金长效管理机制	健全	个别补贴区级拨付时效性需加强；个别补贴发放公开不到位	4	2.00	下一步将建立长效机制，督促相关区、镇及时拨付配套资金；并加强对各区相关补贴发放的公示监管，严格要求各区按照公开公示的有关要求，及时公开各类农业补贴发放信息。
满意度指标	服务对象满意度指标	获支持农户（经营主体）满意率	$\geq$ 85.00（%）	85.00%	5	5.00		
		农民满意度	$\geq$ 85.00（%）	87.00%	5	5.00		
总分						100	95.99	