

为民办实事项目社区市民健身中心专项补助

项目自评报告

项目名称： 2024 年为民办实事项目社区市民健身中心专项补助项目

项目单位： 上海市体育局

主管部门： 上海市体育局

目录

一、基本情况	1
(一) 市对区专项转移支付概况	1
(二) 整体绩效目标情况	2
二、评价结论	3
三、绩效目标完成情况分析	3
(一) 资金情况分析	3
(二) 总体目标完成情况分析	4
(三) 绩效指标完成情况分析	4
四、发现的主要问题和改进措施	7
(一) 主要问题	7
(二) 改进措施	7
五、绩效自评结果拟应用和公开情况	7
六、其他需要说明的问题	7
附件 1：绩效目标自评表	8
附件 2：社区市民健身中心建设清单	10

为民办实事项目社区市民健身中心专项补助项目 自评报告

一、基本情况

（一）市对区专项转移支付概况

1.政策背景

社区市民健身中心作为全民健身公共服务体系的一部分，在促进广大市民增强体质增进健康方面发挥着重要作用。“十三五”时期，围绕建设全球著名体育城市和健康上海的目标，上海市全民健身总体发展水平处于全国前列，基本建成了与城市经济社会发展水平相适应、覆盖城乡社区的全民健身公共服务体系。

为助力体育强国和健康中国建设，促进城市高质量发展，创造市民高品质生活，上海市人民政府根据《全民健身条例》、国务院印发的《全民健身计划（2021-2025年）》和《上海市市民体育健身条例》，制定并印发了《上海市全民健身实施计划（2021-2025年）》，提出了“完善高品质的‘15分钟社区体育生活圈’……到2025年，基本实现社区市民健身中心街镇全覆盖”的目标，截至2024年底，社区市民健身中心的街镇覆盖率达到81.48%。

2024年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是深入实施“十四五”发展规划的攻坚之年。市体育局制定了《2024年上海市体育局工作要点》（沪体办〔2024〕4号）、《2024年上海市全民健身工作要点》（沪体群〔2024〕22号）等文件，提出了“拓展全民健身公共资源，构建更高水平全民健身公共服务体系”的工作重点。

为进一步扩大大本市社区市民健身中心供给，实施“民心工程”及“为民办实事”工程，上海市于2024年开展“为民办实事项目社区市民健身中心专项补助项目”，以街镇和基本管理单元全民健身场地设

施均衡布局为向导，计划并实际完成了 30 个社区市民健身中心的新建工作，做到了进一步补齐短板、优化布局，拓展本市全民健身公共服务资源，助力完善高品质的全民健身公共服务体系。

2.市对区专项转移支付资金情况

本项目按照每个社区市民健身中心 1000 万元进行测算，项目经费共计 3 亿元，由市体育局和项目所在区按 3:7 的比例共同承担，市对区专项转移支付专项补助的年初预算为 9000 万元。

年中，经市体育局对申报补贴的单位开展遴选评审，最终核定了 30 家健身中心按照项目审定金额的 30%予以补贴，市对区实际转移支付金额为 7528.34 万元。

（二）整体绩效目标情况

1.总目标

按照《上海市全民健身实施计划（2021-2025）》要求，进一步完善高品质的“15 分钟社区体育生活圈”建设，以街镇和基本管理单元全民健身场地设施均衡布局为向导，通过为民办实事项目，新建 30 个社区市民健身中心，进一步补齐短板、优化布局、丰富内涵，着力拓展本市全民健身公共服务资源。

2.年度绩效目标

- （1）年内及时完成 30 个市民健身中心的建设工作并通过验收；
- （2）年内及时、准确、合规地完成补助资金发放工作；
- （3）30 个市民健身中心在建设完成后均及时投入使用；
- （4）通过当年度建设，市民健身中心街镇覆盖率达到 80%及以上，参与锻炼的群众比例达到 50%及以上；
- （5）市民健身中心建设及投入使用至今均未发生过安全事故；
- （6）项目长效管理机制健全；

(7) 市民满意度达到 85%及以上。

二、评价结论

2024 年为民办实项目社区市民健身中心专项补助项目自评价结果为优，得分为 98.27 分。

三、绩效目标完成情况分析

(一) 资金情况分析

1. 资金预算安排情况分析

本项目年初按照每个社区市民健身中心 1000 万元，共计建设 30 个进行测算，项目经费共计 3 亿元，并由市体育局和项目所在区按 3:7 的比例共同承担，因此市对区专项转移支付专项补助的年初预算为 9000 万元。

2. 资金执行情况分析

经市体育局对申报补贴的单位开展遴选评审，最终核定了 30 家健身中心按照项目审定金额的 30%予以补贴，市对区实际转移支付金额为 7528.34 万元，具体补贴名单详见附件 2。

3. 资金管理情况分析

2023 年市体育局与市财政联合发布了《上海市社区市民健身中心建设转移支付管理办法》（沪体财〔2023〕170 号），对资金用途、补贴范围、补贴标准、各部门职责等方面给出了明确规定，项目资金管理制度完善。

2024 年本项目资金申报流程、支出金额、补贴范围、资金管理等方面均遵循《上海市社区市民健身中心建设转移支付管理办法》（沪体财〔2023〕170 号）的相关规定执行，项目资金管理制度执行有效。

（二）总体目标完成情况分析

年内及时完成了 30 个市民健身中心的建设工作并通过验收，及时、准确、合规地完成了补助资金发放工作；通过项目实施，30 个市民健身中心在建设完成后均及时投入使用，市民健身中心街镇覆盖率达到 81.48%，当年度参与锻炼的群众比例达到 50.50%；市民健身中心建设及投入使用至今均未发生过安全事故，相关工程材料和设备器材质量均达标；项目长效管理机制健全，市民满意度达到 96.47%。

（三）绩效指标完成情况分析

1.成本指标完成情况分析

（1）经济成本指标分析

1) 补助资金执行率

补助资金年初预算为 9000 万元，实际经市体育局遴选评审，最终均按照 30 个市民健身中心审定金额的 30%予以补贴，实际补助资金为 7528.34 万元，补助资金执行率为 83.65%，项目整体执行率偏低但资金执行符合相关规定。

2) 资金使用合规性

本项目补助资金全年均参照《上海市社区市民健身中心建设转移支付管理办法》（沪体财〔2023〕170号）的相关规定执行，资金使用合规，该指标无偏差。

（2）社会成本指标分析

工作环境安全性

2024 年建设的 30 个市民健身中心，在建设期间均未发生安全事故，工作环境安全性得到了有效保障，该指标无偏差。

2.产出指标完成情况分析

（1）数量指标分析

市民健身中心

2024年项目计划为16个区共计30个社区市民健身中心的建设工作提供补助。截至2024年9月20日，实际已完成所有健身中心的建设、验收、审定工作，并于年内完成补助资金下达，具体建设清单详见附件2，该指标无偏差。

（2）质量指标分析

1) 新建项目正常运营保障率

2024年30个市民健身中心的体育场地设施、内部装饰装修、配套附属设施、安全防范系统、智能化管理服务系统等均按相关标准完成了建设，为社区市民健身中心的正常运营提供了有效保障，该指标无偏差。

2) 工程材料和设备器材质量达标情况

2024年30个市民健身中心建设使用的工程材料和设备器材质量均达到相关标准，未对市民健身中心的工程质量造成负面影响，该指标无偏差。

3) 无安全事故发生

据统计，2024年接受本项补贴的30个市民健身中心，在建设期间均未发生安全事故，该指标无偏差。

（3）时效指标分析

1) 工程完工及时性

据统计，2024年接受本项补贴的30个市民健身中心，均按计划于年内及时完成工程建设，该指标无偏差。

2) 验收及时性

据统计，2024年接受本项补贴的30个市民健身中心，均在工程

完工后及时完成验收，未对后续的资金审定和补贴下达造成影响，该指标无偏差。

3.效益指标完成情况分析

(1) 经济效益指标分析

1) 场馆利用率

据了解，2024年接受本项补贴的30个市民健身中心，实际均投入使用，场馆利用率达到100%，该指标无偏差。

2) 无安全事故发生

据统计，2024年接受本项补贴的30个市民健身中心，在建设期间均未发生安全事故，该指标无偏差。

(2) 社会效益指标分析

1) 街镇覆盖率

据统计，截至2024年底，上海市216个街镇中，共有176个街镇建有市民健身中心，街镇覆盖率达到81.48%，该指标无偏差。

2) 参与锻炼群众比例

据统计，截至2024年底，上海市参与锻炼群众的比例达到50.50%，该指标无偏差。

(3) 可持续影响指标分析

长效管理机制建设情况

所有建成的市民健身中心，在建成后均由各区落实属地化管理责任到项目所在街镇，后续维护维修工作均由各街镇负责具体管理，项目长效管理机制健全，该指标无偏差。

4.满意度指标完成情况分析

市民满意度

各区2024年各区市民满意度统计如下，测算出市民的平均满意

度为 96.47%，该指标无偏差。

表 3-1 各区满意度统计表

序号	区	满意度	序号	区	满意度
1	宝山区	98.42%	9	浦东新区	94.18%
2	崇明区	95.29%	10	青浦区	95.72%
3	奉贤区	96.87%	11	普陀区	94.85%
4	虹口区	98.53%	12	松江区	96.01%
5	黄浦区	98.62%	13	徐汇区	98.03%
6	嘉定区	95.26%	14	杨浦区	98.21%
7	金山区	95.38%	15	长宁区	95.75%
8	静安区	96.58%	16	闵行区	95.76%
平均值			96.47%		

四、发现的主要问题和改进措施

（一）主要问题

无。

（二）改进措施

无。

五、绩效自评结果拟应用和公开情况

计划将自评结果作为以后年度专项转移支付预算申请、安排、分配的重要依据，对绩效自评发现的问题认真整改，并在一定范围内公开绩效自评结果。

六、其他需要说明的问题

无。

附件 1：绩效目标自评表

市对区专项转移支付整体绩效自评表 (2024 年度)

专项转移支付名称:	为民办实事项目社区市民健身中心专项补助							
主管部门:	上海市体育局							
实施单位:	上海市体育局							
项目资金情况 (10%)								
内容	年初预算数 (元)	全年预算数 (元)	全年执行数 (元)	分值	执行率	得分		
年度资金总额:	90,000,000.00	90,000,000.00	75,283,400.00	10	83.65%	8.37		
其中: 市对区转移支付	90,000,000.00	90,000,000.00	75,283,400.00	10	83.65%	8.37		
预期目标:	按照《上海市全民健身实施计划(2021-2025)》要求,进一步完善高品质的“15分钟社区体育生活圈”建设,以街镇和基本管理单元全民健身场地设施均衡布局为向导,2024年拟通过为民办实事项目,新建30个社区市民健身中心,进一步补齐短板、优化布局、丰富内涵,着力拓展本市全民健身公共服务资源。按照每个社区市民健身中心1000万元测算,项目经费共计3亿元,由市体育局和项目所在区按3:7的比例共同承担。项目建成后,由各区落实属地化管理责任到项目所在街镇。							
实际完成情况:	2024年实际按规定比例完成了对新建的30个市民健身中心的补贴工作,补贴资金使用合规,工作环境安全,项目的正常运营得到了有效保障,工程材料和设备器材质量达标,建设工程均及时完工并通过验收,新建市民健身中心的场馆利用率达到100%,整体街镇覆盖率达到81.48%,参与锻炼的群众比例达到50.50%,全年均未发生安全事故,项目建立健全的长效管理机制,市民满意度达到96.47%。							
指标评价 (90%)								
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施	整改结果 (已整改/ 未整改)
成本指标	经济成本指标	补助资金执行率	≥95%	83.65%	1	0.90	按实际支出的30%进行补贴,资金执行符合相关规定	已整改

		资金使用合规性	合规	合规	9	9		
	社会成本指标	工作环境安全性	合理	合理	10	10		
产出指标	数量指标	市民健身中心	≥30个	30个	10	10		
	质量指标	新建项目正常运营保障率	100%	100%	7	7		
		工程材料和设备器材质量达标情况	符合	符合	7	7		
		无安全事故发生	确保	确保	3	3		
	时效指标	工程完工及时性	及时	及时	7	7		
		验收及时性	及时	及时	6	6		
效益指标	经济效益指标	场馆利用率	≥95%	100%	4	4		
		无安全事故发生	确保	确保	2	2		
	社会效益指标	街镇覆盖率	≥80%	81.48%	4	4		
		参与锻炼群众比例	≥50%	50.50%	5	5		
	可持续影响指标	长效管理机制建设情况	建立健全	建立健全	5	5		
满意度指标	服务对象满意度指标	市民满意度	≥85%	96.47%	10	10		
总计					100.00	98.27		

附件 2：社区市民健身中心建设清单

序号	区属	所在街镇	名称	地址	场地面积 (m ²)	核定金额 (万元)	各区市级 资金 (万元)
1	浦东	宣桥镇	宣桥镇社区市民健身中心	宣项文路 339 号	1732.76	367.55	110.27
2	黄浦	瑞金二路街道	瑞金二路社区市民健身中心	陕西南路 141 号	1493	1165.99	586.27
3		外滩街道	外滩街道社区市民健身中心	山东中路 311 号， 九江路 327 号	1860	788.24	
4	静安	共和新路街道	共和新路市民健身中心	延长中路 755 号	1300	287.25	652.9
5		临汾路街道	临汾路市民健身中心	江杨南路 466 弄	3047	920.68	
6		江宁路街道	武定路市民健身中心	武定路 650 号	2418	720.99	
7		天目西街道	宝矿社区市民健身中心	长安路 936 号	1065	247.42	
8	徐汇	田林街道	田林社区市民健身中心	田林东路 588 号	3147	905.28	271.58
9	长宁	周家桥街道	周家桥街道社区市民健身中心	玉屏南路 560 弄 78 号	1498	875.46	262.64
10	普陀	石泉街道	石泉社区市民健身中心	光新路 431 号	12706	1488.19	446.46
11	虹口	曲阳路街道	邯郸路市民健身中心	邯郸路 135 号	2362.55	903.77	990.28
12		北外滩街道	北外滩市民健身中心	通州路 99 号	8054.3	2397.15	
13	杨浦	江浦路街道	江浦社区市民健身中心	辽源西路 169 弄	1000	295.45	176.11
14		定海街道	定海社区市民健身中心	爱国路 388 弄	1300	291.59	
15	宝山	高境镇	盛邻市民健身中心	江杨南路 425 号	29104	1947.06	769.67
16		杨行镇	魏翔体育中心	铁山路 336 号	1785.76	618.5	

序号	区属	所在街镇	名称	地址	场地面积 (m ²)	核定金额 (万元)	各区市级 资金 (万元)
17	闵行	马桥镇	马桥富国健身中心	富国路186号	10572.21	1257.77	485.84
18		颛桥镇	复地北桥文体中心	都市路402号	6555.6	361.68	
19	嘉定	安亭镇	嘉亭荟市民健身中心	墨玉南路1055号	2128.69	219.01	1154.52
20		南翔镇	南翔市民健身中心	瑞林路68号	4263	1766.97	
21		菊园新区	菊园市民健身中心	西临经二路,北至纬一路	8355.5	1862.43	
22	金山	亭林镇	亭林镇社区市民健身中心	华亭路72号	1002	246.35	203
23		廊下镇	廊下社区市民健身中心	万勇路617弄61号	1895	430.33	
24	松江	中山街道	中山街道五茸体育中心	茸梅路145号	1800	904.06	271.22
25	青浦	重固镇	重固镇社区市民健身中心	福贤路220号	13905	345.19	236.82
26		香花桥街道	香花桥街道清河湾片区社区市民健身中心	清河湾路1635弄	3290	444.21	
27	奉贤	金汇镇	徐里桥社区市民健身中心	清朗路298号	1364	216.66	65
28	崇明	城桥镇	城桥镇社区市民健身中心	寒山寺路399号	40000	1402.89	845.76
29		中兴镇	中兴镇社区市民健身中心	陈衍公路3200号	2273.4	471.42	
30		新河镇	新河镇社区市民健身中心	新开河路877号	2117	944.88	
合计						25094.42	7528.34