

上海市民政局

沪民规〔2022〕13号

上海市民政局关于印发《关于推进 本市“十四五”期间困难重度残疾人 养护机构及床位建设的实施意见》的通知

各区人民政府，市政府有关委、办、局：

经市政府同意，现将《关于推进本市“十四五”期间困难重度残疾人养护机构及床位建设的实施意见》印发给你们，请遵照执行。

2022年11月17日

（此件主动公开）

关于推进本市“十四五”期间
困难重度残疾人养护机构及床位建设的实施意见

为保障残疾人基本养护需求，提升本市残疾人公共服务供给能力和水平，根据《中华人民共和国残疾人保障法》《上海市残疾人事业发展“十四五”规划》《上海市民政事业发展“十四五”规划》要求，现就推进本市“十四五”期间困难重度残疾人养护机构及床位建设提出如下实施意见：

一、总体要求

着眼于推动构建残疾人专业照护服务体系，聚焦“困难重度残疾人”这一特别需要扶助的群体，充分发挥政府“保基本、兜底线”职能，突出“精准、合理、规范”，通过市、区和部门协同，落实“十四五”规划明确的困难重度残疾人养护床位建设任务，努力实现对残疾人扶助更加精准专业，养护机构布局更加合理均衡，机构运营管理更加科学规范。

二、主要目标

到“十四五”末，本市困难重度残疾人养护机构及床位建设要实现以下目标：

（一）全市新增困难重度残疾人养护床位不少于 2000 张；

（二）各区至少独立设置一处困难重度残疾人养护机构。根据本区困难重度残疾人数量完成相应养护床位数，分别为：浦东新区完成不少于 400 张床位；普陀、闵行、宝山、金山、青浦、奉贤、崇明等 7 个区各完成不少于 150 张床位；黄浦、徐汇、长宁、静安、虹口、杨浦、嘉定、松江等 8 个区各完成不少于 100 张床位。（详见

附件)

(三) 各区探索在现有养老机构内设置“老养残照护单元”。试点开展老年人无能力照护其重度残疾子女的“老养残”困难家庭共同入住养老机构。

本意见所称的困难重度残疾人,是指本市户籍 18 周岁以上不满 60 周岁,纳入本市最低生活保障覆盖范畴,且残疾等级被评为一级、二级的残疾人或者三级智力残疾人。

三、工作任务

(一) 加快困难重度残疾人养护机构和床位建设

市、区共同发力。按照《上海市残疾人事业“十四五”规划任务分工》(沪残工委〔2021〕2号)明确的任务分工,由市、区两级发改、民政、残联、财政、规划、住建等部门共同抓好落实。

市级层面,推进现有第一、第二、第三民政精神卫生中心提质增能,加快市第五社会福利院建设,重点解决困难重度残疾人中的精神障碍残疾人照护需求。

区级层面,各区可结合实际选择建设路径,由区级财力借鉴养老机构建设或改造的投入标准,并综合考虑残疾人养护的特殊性和对残疾人的特别关心、特别关爱,投入标准上浮 20%。

1. 规划新建。区人民政府可规划新建困难重度残疾人养护机构,由区级建设财力投入。

2. 存量资源利用。区人民政府可利用区内厂房、办公楼等闲置存量资源改造为困难重度残疾人养护机构,由区级财力进行投入。

3. 利用现有入住率较低的养老机构改造。区人民政府可将现有部分入住率较低的养老机构，改造为困难重度残疾人养护机构，由区级财力进行投入。

利用养老机构改造的，改造前要对该机构内的服务对象给予妥善安置。改造后，各区应对减少的养老床位数予以补足。

各区也可因地制宜，围绕目标要求和建设任务指标，创新建设路径。

（二）积极缓解“老养残”突出难题

“老养残”困难家庭，是指由本市户籍老年人和需要其照护但已无能力照护的重度残疾人子女组成的，人均收入低于本市低收入水平的家庭。

各区在完成新增困难重度残疾人养护床位建设任务的基础上，应综合评估本区域内“老养残”困难家庭的底数和对养护服务的实际需求，在1—2家公办（含公建民营）养老机构内试点设置“老养残照护单元”。

“老养残照护单元”应当具备以下条件：

1. “老养残照护单元”与机构其他养老床位有区域或楼层的物理间隔；
2. “老养残照护单元”内残疾人养护床位不少于5张。

“老养残照护单元”由区级财力给予一次性改造补助12万元，每张残疾人养护床位一次性补贴2.4万元。

四、保障措施

（一）强化主体责任

区人民政府是本区残疾人照护服务体系建设的责任主体，“十四五”期间，各区要聚焦困难重度残疾人养护机构和床位建设目标，明确工作方案、计划和时间表，强化职责，加快推进，确保 2025 年 12 月底前完成任务。

（二）加强运营扶持

市民政局要会同市发改委、市残联、市财政局等部门，根据本市经济社会发展水平、物价指数、残疾人补贴收入和支出情况等，研究制定困难重度残疾人养护机构运营补贴办法，建立全市统一的困难重度残疾人养护机构运营评估机制，健全机构运营状况与运营补贴相挂钩的机制，促进服务质量不断提升。

（三）规范服务监管

市民政局要会同市残联研究制定残疾人养护机构建设和照护服务的工作指引，对无障碍设施、康复设施的配备、日常生活照料行为等做出规范；根据民政部等 4 部委《残疾人服务机构管理办法》（民发〔2018〕31 号），制定本市实施细则，规范困难重度残疾人养护机构登记、运营、管理等。

各级政府部门要充分履行监管职责，不断提高残疾人基本公共服务水平和效率。

本实施意见自 2022 年 12 月 20 日起实施，有效期至 2025 年 12 月 31 日止。

附件：“十四五”期间各区残疾人养护床位建设分配计划表

附件

“十四五”期间各区残疾人养护床位建设分配计划表

建设层级	建设计划	新增 床位数	所属区域
区级层面	根据浦东残疾人事业发展 “‘十四五’规划”	400	浦东
	辖区困难重度残疾人数占全市 困难重度残疾人总数的比例超 过 5%的 7 个区各完成不少于 150 张床位	150	崇明、奉贤、青浦、金山、 宝山、闵行、普陀
	辖区困难重度残疾人数占全市 困难重度残疾人总数的比例小 于 5%的 8 个区各完成不少于 100 张床位	100	静安、松江、杨浦、徐汇、 嘉定、黄浦、虹口、长宁
合计新增床位数		2250	

上海市民政局办公室

2022年11月18日印发
